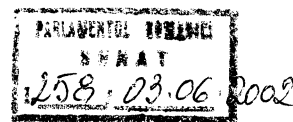


PARLAMENTUL ROMÂNIEI
S E N A T



Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr.XXIII/828/2001

RAPORT

*la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.94/2000 privind retrocedarea unor bunuri imobile care au
aparținut cultelor religioase din România*

Cu adresa nr. L258 din 22 iunie 2001, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbatere și întocmirea Raportului la *Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.94/2000 privind retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România, adoptat de Camera Deputaților.*

La acest proiect de lege au fost mai multe dezbateri și soluționarea de fond s-a realizat în ședința din 28 mai 2002. Amânările au fost solicitate de Ministerul Culturii și Cultelor, Secretariatul de Stat pentru Culte pentru ca să se discute cu reprezentanții tuturor cultelor religioase din țara noastră.

În ședința din 28 mai 2002, Comisia juridică a luat în dezbatere proiectul de lege, în forma adoptată de Camera Deputaților, amendamentele formulate de dl.senator Ion Solcanu, de dl.senator Valentin Zoltan Puskas și de Ministerul Culturii și Cultelor. În final, a fost necesară o mediere a punctelor de vedere exprimate de către cei doi senatori, precum și ale celorlalți membri ai Comisiei juridice ce au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi, **raport de admitere, cu amendamentele** prevăzute în **Anexa** la Raport, care face parte integrantă din acesta. Menționăm că, amendamentele privesc atât forma inițială a ordonanței de urgență, cât și forma adoptată de Camera Deputaților.

Dl senator Dumitru Pop a formulat următorul amendament, care constă în introducerea unui nou alineat la **art.4**, după alin.(6), din proiectul de lege, cu următorul cuprins: "Imobilele privatizate, prin metoda MEBO și alte metode, pentru care dobânditorii au achitat prețul și au făcut și investiții să fie exceptate de la retrocedarea către cultele religioase sau, în caz contrar, statul să plătească despăgubiri acestora." Acest amendament a fost respins cu 4 voturi "împotriva" și 3 voturi "pentru".

În perioada regimului comunist, cultele religioase din țara noastră au fost deposedate abuziv de numeroase bunuri mobile și imobile, astfel că au fost trecute forțat în proprietatea statului sau naționalizate: reședințe episcopale, așezăminte monahale, secții administrative, case parohiale, școli confesionale, așezăminte de asistență socială, suprafețe agricole, silvice și lacustre.

Această inițiativă legislativă privind retrocedarea unor importante bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România se dorește a fi o măsură reparatorie cu numeroase și importante implicații în societatea românească și în cadrul internațional.

Urgența adoptării acestui proiect de lege reprezintă o dovadă elocventă a respectării prevederilor art.41 din Constituția României, a art.8 din Legea nr.10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989, precum și dorința reparării efectelor măsurilor abuzive care au prejudiciat cultele religioase din România. Retrocedarea acestor bunuri imobile constituie un obiectiv vital pentru desfășurarea normală a vieții religioase din țara noastră.

Consiliul Legislativ și Comisia pentru drepturile omului și minorități au avizat favorabil proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare și în conformitate cu art.72 alin.(3) lit.k) din Constituția României, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice și urmează a fi adoptat potrivit art.74 alin.(1) din Constituție.

Președinte,

Senator Aristide Roibu

Secretar,

Senator Ion Predescu

București, 3 iunie 2002

Anexa la Raportul Nr.XXIII/828/2001

**Amendamente la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.94/2000 privind
retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România,
adoptate de Comisia juridică**

Nr. Crt.	Text inițial O.U.G. 94/2000	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
1.	Art.1.- (1) Se retrocedează foștilor proprietari, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, imobile care au aparținut cultelor religioase din România și au fost preluate în mod abuziv, cu sau fără titlu, de statul român, existente în natură și deținute de statul român sau de unitățile administrativ-teritoriale, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, altele decât lăcașele de cult, compuse din construcții împreună cu terenul aferent.	Art.1.- (1) <i>Imobilele care au aparținut</i> cultelor religioase din România și au fost preluate în mod abuziv, cu sau fără titlu, de statul român, <i>de organizațiile cooperatiste sau de orice alte persoane juridice, în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989, altele decât lăcașele de cult, compuse din construcții împreună cu terenul aferent,</i> existente în natură, <i>se retrocedează foștilor proprietari, în condițiile prezentei legi.</i>	- Reformularea are în vedere corelarea cu prevederile Legii nr.10/2001 și vizează stabilirea intervalului de referință care atrage incidența respectivei ordonanțe, și anume raportarea să se facă numai la perioada regimului comunist (6 martie 1945-22 decembrie 1989).
Nr. Crt.	Text Camera Deputaților	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
2.	Art.1.- (5) Pentru imobilele ocupate de unități de învățământ, din sănătate, așezăminte social-culturale sau de instituții publice, sedii ale	Art.1.- (5) <i>În toate cazurile, cererile de retrocedare a imobilelor prevăzute la alin.(1) se pot depune la Comisia specială, prevăzută de</i>	

	partidelor politice legal înregistrate, de misiuni diplomatice, oficii consulare, reprezentanțele organizațiilor internaționale interguvernamentale acreditate în România, li se acordă foștilor proprietari măsuri reparatorii prin echivalent, în condițiile Legii nr.10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989.	<i>prezenta lege, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a acesteia. După acest termen nu se mai pot formula cereri de restituire sau de retrocedare. Actele doveditoare ale drepturilor solicitate se pot depune în termenul util stabilit de Comisie.</i>	
3.	Art.1.- (6) Dispozițiile alin.(5) nu se aplică imobilelor preluate fără titlu valabil.	<i>Art.1.- (6) În cazul în care imobilele care fac obiectul cererilor de retrocedare sunt afectate unor activități de interes public din învățământ și cercetare, sănătate sau sunt destinate funcționării unor așezăminte social-culturale, sedii ale partidelor politice legal înregistrate, misiuni diplomatice, oficii consulare, reprezentanțe ale organizațiilor internaționale interguvernamentale acreditate în România, solicitantul retrocedării poate opta pentru:</i> <i>a) restituirea numai a nudei proprietăți, caz în care imobilul respectiv își va păstra afectarea pe o perioadă de până la 5 ani de la data deciziei de retrocedare. În această perioadă, proprietarul este scutit de plata impozitului pe proprietate și, totodată, va fi beneficiarul unei chirii în cuantumul stabilit prin hotărâre de Guvern. În acest interval plata cheltuielilor de întreținere aferente</i>	

		<i>imobilului respectiv revine utilizatorilor;</i> <i>b) acordarea de măsuri reparatorii prin echivalent, în condițiile Legii nr.10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989.</i>	
4.	Art.1.-	- după alin.(6), se introduce un alineat nou, alin.(7), cu următorul cuprins: <i>Art.1.- (7) Odată cu imobilele retrocedate în natură se restituie și acele bunuri mobile destinate, la data preluării, funcționării cultului dacă acestea au fost preluate împreună cu imobilul respectiv și dacă acestea mai există la data depunerii cererii de retrocedare. Deținătorul actual al imobilului, la solicitarea și în prezența reprezentantului cultului religios care a depus cererea de retrocedare, va proceda la efectuarea inventarului bunurilor mobile existente în imobil, în termen de 30 de zile de la data depunerii cererii de retrocedare. În cazul nerespectării acestui termen, se va urma procedura prevăzută de art.42 alin.(2)-(4) din Legea nr.10/2001.</i>	
5.	Art.2.- (1) În scopul verificării îndeplinirii condițiilor prevăzute la art.1 se va constitui, prin hotărâre a Guvernului, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei	Art.2.- (1) În scopul verificării îndeplinirii condițiilor prevăzute la art.1 se va constitui, prin hotărâre a Guvernului, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de	- În varianta Camerei Deputaților se stabilește un număr de 9 persoane. Se propune un număr de 5 reprezentanți ai ministerelor de

	ordonanțe de urgență, o Comisie specială de retrocedare, care va fi formată din: a) doi reprezentanți din partea Ministerului Culturii și Cultelor; b) un reprezentant din partea Ministerului Justiției; c) un reprezentant din partea Ministerului Administrației Publice; d) un reprezentant din partea Ministerului Finanțelor Publice; e) un reprezentant din partea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale; f) un reprezentant din partea Ministerului Educației și Cercetării; g) un reprezentant din partea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței; h) un reprezentant din partea Ministerului Sănătății și Familiei.	urgență, o Comisie specială de retrocedare, care va fi formată din: a) <i>un</i> reprezentant din partea Ministerului Culturii și Cultelor; b) un reprezentant din partea Ministerului Justiției; c) un reprezentant din partea Ministerului Administrației Publice; d) un reprezentant din partea Ministerului Finanțelor Publice; e) un reprezentant din partea <i>Secretariatului General al Guvernului</i>. - se elimină; - se elimină; - se elimină.	sinteză și SGG pentru a nu exista suspiciuni de imparțialitate și pentru urgentarea deciziilor.
6.	Art.2.- (4) Secretariatul Comisiei speciale de retrocedare va fi asigurat de Ministerul Culturii și Cultelor.	Art.2.- (4) Secretariatul Comisiei speciale de retrocedare va fi asigurat de Ministerul <i>Administrației Publice</i> .	
7.	Art.3.- (1) Fiecare centru eparhial sau, după caz, centru de cult va înainta o singură cerere de retrocedare a imobilelor Comisiei speciale de retrocedare.	Art.3.- (1) <i>Cererile de retrocedare se depun prin centrul eparhial sau, după caz, centrul de cult, la Comisia specială de retrocedare.</i>	- În varianta inițială rezultă că fiecare cult ar fi trebuit să depună o singură cerere de retrocedare, însă abordarea respectivă viza numai cele 10 imobile

			retrocedabile. Renunțându-se însă la această limitare, corelat cu fixarea termenului de decădere, rezultă că acea condiționare nu mai este necesară.
Nr. Crt.	Text inițial O.U.G. 94/2000	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
8.	Art.4.- (2) Dispozițiile legale privind protecția chiriașilor se aplică în mod corespunzător. Termenul contractelor de concesiune, locație de gestiune sau ale unor operațiuni de leasing care au ca obiect imobile ce vor fi retrocedate conform prezentei ordonanțe de urgență, nu va putea depăși termenul prevăzut la art.5 alin.(2) al prezentei ordonanțe de urgență.	Art.4.- (2) <i>Dispozițiile legale privind protecția chiriașilor persoane fizice se aplică în mod corespunzător, fără a putea depăși termenul de 5 ani prevăzut la art.5 alin.(2) din prezenta lege.</i>	
Nr. Crt.	Text Camera Deputaților	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
9.	Art.4.- (3) Pentru imobilele preluate fără titlu care au destinație de școli, spitale, grădinițe, centre de plasament, aziluri de bătrâni, se vor încheia contracte de închiriere pe termen de 5 ani între noii proprietari și deținătorii acestora, în momentul intrării în vigoare a prezentei	Art.4.- (3) <i>Pentru imobilele preluate fără titlu care au destinație de școli, spitale, grădinițe, centre de plasament, aziluri de bătrâni, se vor încheia contracte de închiriere pe o durată de 5 ani de la data emiterii deciziei de retrocedare, între noii proprietari și utilizatorii acestora. În</i>	- Textul propus vizează protejarea interesului utilizatorilor (prin excelență, activitățile respective au destinație de utilitate socială) prin stabilirea concretă a duratei contractului care curge de la data

	ordonanțe de urgență.	<i>această perioadă proprietarul este scutit de plata impozitului pe proprietate, iar cheltuielile de întreținere aferente imobilului respectiv se vor suporta de utilizatori. Limitele maxime ale chiriei aferente acestor contracte se vor stabili prin hotărâre de Guvern, pe categorii de utilizatori.</i>	la care proprietarul a dobândit respectiva recunoaștere (fiind cazul unor preluări fără titlu, de fapt, este vorba de o recunoaștere a dreptului și nu de o retrocedare). Pe de altă parte, este de remarcat că lipsa unei limite maxime a chiriei ar echivala cu admiterea apriorică a posibilității evacuării utilizatorilor datorită neplății chiriei în ipoteza în care aceasta va fi exorbitantă) și așa ar fi, deoarece, potrivit dreptului comun, fixarea chiriei este atributul exclusiv al proprietarului.
Nr. Crt.	Text inițial O.U.G. 94/2000	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
10.	Art.4.- (5) Retrocedarea bunurilor imobile care au aparținut cultelor religioase se va face cu respectarea dispozițiilor Legii nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia.	- Se elimină.	- Este în contrasens cu principiul retrocedării bunului indiferent de afectațiune și, ca atare, necesită a fi eliminat.
11.	Art.5.- (1) Proprietarii care vor redobândi dreptul de proprietate asupra imobilelor, în	Art.5.- (1) Proprietarii care vor redobândi dreptul de proprietate asupra imobilelor, în temeiul	

	temeiul prezentei ordonanțe de urgență, vor încheia cu deținătorii actuali ai acestor imobile un protocol de predare-preluare în termen de 60 de zile de la data rămânerii definitive a deciziei Comisiei Speciale de Retrocedare.	prezentei ordonanțe de urgență, vor încheia cu deținătorii actuali ai acestor imobile un protocol de predare-preluare, în mod obligatoriu, în termen de 60 de zile de la data rămânerii definitive a deciziei Comisiei speciale de retrocedare, <i>termen după care, dacă protocolul nu a fost semnat, se va încheia, în prezența executorului judecătoresc, un proces verbal de constatare unilaterală a preluării imobilului.</i>	
12.	Art.5.- (2) Proprietarii vor intra în posesia bunurilor imobile solicitate, în termen de cel mult 3 ani de la redobândirea dreptului de proprietate, în condițiile stabilite de protocolul prevăzut la alin.(1).	Art.5.- (2) Proprietarii vor intra în posesia bunurilor imobile solicitate, în termen de cel mult 5 ani de la redobândirea dreptului de proprietate, <i>în cazul imobilelor prevăzute la art.1 alin.(6) și art.4 alin.(2) și (3),</i> în condițiile stabilite de protocolul prevăzut la alin.(1).	
13.	Art.5.-	După art.5 , se introduce un articol nou, art.5¹ , cu următorul cuprins: <i>Art .5¹.- Pentru aplicarea unitară a prezentei ordonanțe de urgență, Guvernul va emite norme metodologice în termen de 60 de zile de la data publicării legii de aprobare a acesteia, în Monitorul Oficial al României, Partea I.</i>	

G. Bradu